

Доброволец или волонтер?

Обзор изменений законодательства

Май 2018 г.

Основания

Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам добровольчества (волонтерства)» от 05.02.2018 N 15-ФЗ внес существенные изменения в Федеральный закон «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» от 11.08.1995 N 135-ФЗ

Резюме

Федеральный закон уравнивает понятия «волонтерство» и «добровольчество», определяет статус волонтерских организаций, организаторов волонтерской деятельности и волонтеров, закрепляет требования, которым он должны соответствовать.

Также определены полномочия органов власти в сфере поддержки и развития волонтерских организаций. Предусматривается утверждение регламентов взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти регионов, органов местного самоуправления, подведомственных им государственных и муниципальных учреждений и других организаций с волонтерскими объединениями.

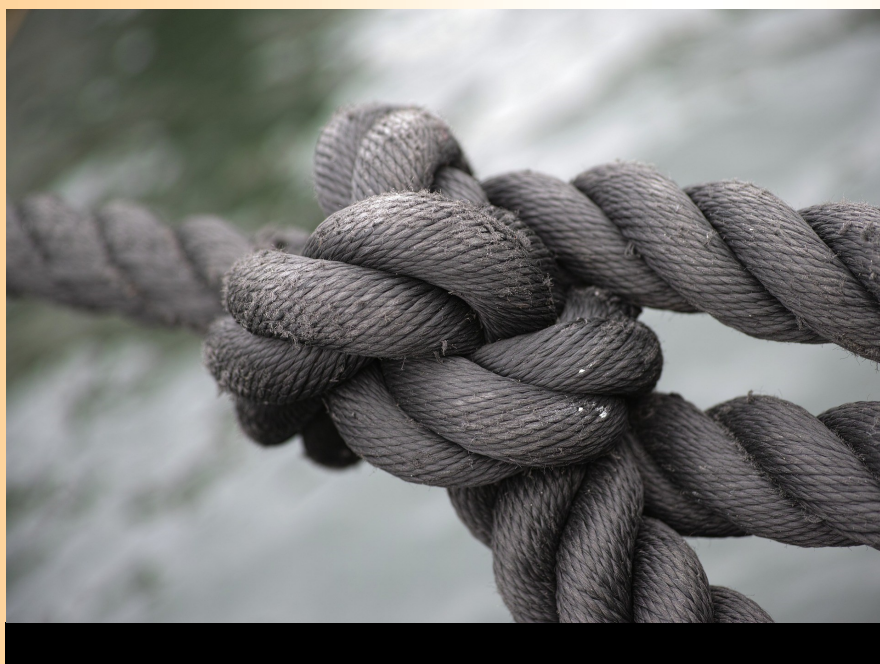
Закон получил новое наименование — Федеральный закон «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)».

«Принятие закона благоприятно скажется на общественной активности. Для самих НКО значительно упрощаются процедуры привлечения труда добровольцев. Также важно, что исчезла неразбериха с понятиями.

Эксперты Клуба юристов НКО отмечают, что компенсация расходов волонтерам являлись одной из самых распространенных ошибок при организации документооборота. В быту все использовали эти слова как синонимы и многие переносили их и в официальные документы.

Упразднение «компенсации» добровольцам и возможность обеспечивать добровольца всем необходимым для его деятельности, позволит НКО эффективно использовать людские ресурсы для положительных социальных изменений»

к.ю.н. Мария Каневская, руководитель Клуба юристов НКО



Новое

- ♦ Доброволец = Волонтер
- ♦ Новые виды благотворительной деятельности
- ♦ Статус добровольческих (волонтерских) организаций
- ♦ Права и обязанности добровольцев
- ♦ Полномочия органов власти и местного самоуправления
- ♦ Договор с добровольцем

Под благотворительной и добровольческой (волонтерской) деятельностью понимается добровольная деятельность в форме безвозмездного выполнения работ и (или) оказания услуг в целях:

- ⇒ социальной поддержки и защиты граждан, включая улучшение материального положения малообеспеченных, социальную реабилитацию безработных, инвалидов и иных лиц, которые в силу своих физических или интеллектуальных особенностей, иных обстоятельств не способны самостоятельно реализовать свои права и законные интересы;
- ⇒ подготовки населения к преодолению последствий стихийных бедствий, экологических, промышленных или иных катастроф, к предотвращению несчастных случаев;
- ⇒ оказания помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, промышленных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, жертвам репрессий, беженцам и вынужденным переселенцам;
- ⇒ содействия укреплению мира, дружбы и согласия между народами, предотвращению социальных, национальных, религиозных конфликтов;
- ⇒ содействия укреплению престижа и роли семьи в обществе;
- ⇒ содействия защите материнства, детства и отцовства;
- ⇒ содействия деятельности в сфере образования, науки, культуры, искусства, просвещения, духовному развитию личности;
- ⇒ содействия деятельности в сфере профилактики и охраны здоровья граждан, а также пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан;
- ⇒ содействия деятельности в области физической культуры и спорта (за исключением профессионального спорта), участия в организации и (или) проведении физкультурных и спортивных мероприятий в форме безвозмездного выполнения работ и (или) оказания услуг физическими лицами;
- ⇒ охраны окружающей среды и защиты животных;
- ⇒ охраны и должного содержания зданий, объектов и территорий, имеющих историческое, культовое, культурное или природоохранное значение, и мест захоронения;
- ⇒ подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, пропаганды знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;
- ⇒ содействия добровольческой деятельности;
- ⇒ участия в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- ⇒ содействия развитию научно-технического, художественного творчества детей и молодежи;
- ⇒ содействия патриотическому, духовно-нравственному воспитанию детей и молодежи;
- ⇒ поддержки общественно значимых молодежных инициатив, проектов, детского и молодежного движения, детских и молодежных организаций;
- ⇒ содействия деятельности по производству и (или) распространению социальной рекламы;
- ⇒ содействия профилактике социально опасных форм поведения граждан.
- ⇒ социальной реабилитации детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, безнадзорных детей, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;
- ⇒ оказания бесплатной юридической помощи и правового просвещения населения;
- ⇒ содействия добровольческой и волонтерской деятельности;
- ⇒ участия в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- ⇒ содействия развитию научно-технического, художественного творчества детей и молодежи;
- ⇒ содействия патриотическому, духовно-нравственному воспитанию детей и молодежи;
- ⇒ поддержки общественно значимых молодежных инициатив, проектов, детского и молодежного движения, детских и молодежных организаций;
- ⇒ содействия деятельности по производству и (или) распространению социальной рекламы;
- ⇒ содействия профилактике социально опасных форм поведения граждан.

Участниками добровольческой (волонтерской) деятельности являются добровольцы (волонтеры), организаторы добровольческой (волонтерской) деятельности и добровольческие (волонтерские) организации



Участники благотворительной деятельности

Добровольцы (волонтеры) - физические лица, осуществляющие добровольческую (волонтерскую) деятельность в целях, указанных в пункте 1 статьи 2 настоящего Федерального закона, или в иных общественно полезных целях.

Организаторы добровольческой (волонтерской) деятельности - некоммерческие организации и физические лица, которые привлекают на постоянной или временной основе добровольцев (волонтеров) к осуществлению добровольческой (волонтерской) деятельности и осуществляют руководство их деятельностью.

Государственные органы и органы местного самоуправления вправе привлекать добровольцев (волонтеров) к осуществлению добровольческой (волонтерской) деятельности.

Добровольческая (волонтерская) организация - некоммерческая организация в форме общественной организации, общественного движения, общественного учреждения, религиозной организации, ассоциации (союза), фонда или автономной некоммерческой организации, которая осуществляет деятельность в целях, указанных в пункте 1 статьи 2 настоящего Федерального закона, привлекает на постоянной или временной основе добровольцев (волонтеров) к осуществлению добровольческой (волонтерской) деятельности и осуществляет руководство их деятельностью.

Права и обязанности добровольца (волонтера)

Доброволец (волонтер) имеет право:

- ⇒ осуществлять свою деятельность индивидуально, под руководством организатора добровольческой (волонтерской) деятельности, в составе добровольческой (волонтерской) организации;
- ⇒ получать от организатора добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческой (волонтерской) организации информацию о целях, задачах и содержании осуществляемой им добровольческой (волонтерской) деятельности, а также информацию об организаторе добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческой (волонтерской) организации;
- ⇒ получать в случаях и порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации или договором, заключенным с организатором добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческой (волонтерской) организацией:
 - ◆ поддержку в форме предоставления ему питания, форменной и специальной одежды, оборудования, средств индивидуальной защиты, помещения во временное пользование, оплаты проезда до места назначения и обратно, уплаты страховых взносов на добровольное медицинское страхование добровольца (волонтера) либо на страхование его жизни или здоровья или в форме возмещения понесенных добровольцем (волонтером) расходов на приобретение указанных товаров или услуг;
 - ◆ психологическую помощь, содействие в психологической реабилитации;
 - ◆ возмещение вреда жизни и здоровью, понесенного при осуществлении им добровольческой (волонтерской) деятельности;
- ⇒ получать от организатора добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческой (волонтерской) организации информационную, консультационную и методическую поддержку в объемах и формах, которые установлены указанными организациями;
- ⇒ получать поощрение и награждение за добровольный труд, в том числе в рамках федеральных, региональных и муниципальных конкурсов и программ.





Условия осуществления добровольцем (волонтером) благотворительной деятельности от своего имени могут быть закреплены в гражданско-правовом договоре, который заключается между добровольцем (волонтером) и благополучателем, предметом которого являются безвозмездное выполнение добровольцем (волонтером) работ и (или) оказание услуг в целях, указанных в статье 2 настоящего Федерального закона, или в иных общественно полезных целях.

Договоры, могут предусматривать возмещение связанных с их исполнением расходов добровольца (волонтера) на наем жилого помещения, проезд до места назначения и обратно, питание, оплату одежды, средств индивидуальной защиты, оборудования, иного аналогичного имущества, спортивного снаряжения, уплату страховых взносов на добровольное медицинское страхование добровольца (волонтера) либо на страхование его жизни или здоровья при осуществлении им добровольческой деятельности.

Условия участия добровольца (волонтера) в деятельности организатора добровольческой (волонтерской) деятельности могут быть закреплены в гражданско-правовом договоре, который заключается между организатором добровольческой (волонтерской) деятельности и добровольцем (волонтером) и предметом которого являются безвозмездное выполнение добровольцем работ и (или) оказание услуг в рамках деятельности организатора добровольческой (волонтерской) деятельности для достижения общественно полезных целей.

Договор может предусматривать обязанности организатора добровольческой (волонтерской) деятельности по предоставлению добровольцу (волонтеру) проживания, проезда, питания, одежды, средств индивидуальной защиты, оборудования, иного аналогичного имущества, спортивного снаряжения и по оплате за добровольца (волонтера) страховых взносов на добровольное медицинское страхование либо на страхование его жизни или здоровья при осуществлении им добровольческой деятельности, а также на возмещение связанных с исполнением договора расходов.

Права организаторов добровольческой (волонтерской) деятельности и добровольческих организаций:

- ⇒ получать поддержку органов государственной власти и органов местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- ⇒ осуществлять взаимодействие с органами государственной власти и органами местного самоуправления, государственными и муниципальными учреждениями и иными организациями в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;
- ⇒ информировать, в том числе совместно с заинтересованными организациями, граждан о возможностях участия в добровольческой (волонтерской) деятельности;
- ⇒ участвовать в формировании и деятельности координационных и совещательных органов в сфере добровольчества (волонтерства), создаваемых при органах государственной власти и органах местного самоуправления;
- ⇒ получать иную поддержку в случаях и порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации, напр. как социально ориентированная некоммерческая организация.

Правительство Российской Федерации утверждает:

- ⇒ общие требования к порядку взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, подведомственных им государственных и муниципальных учреждений, иных организаций с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями;
- ⇒ перечень видов деятельности, в отношении которых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления утверждается порядок взаимодействия государственных и муниципальных учреждений с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями.



Правительство Российской Федерации утверждает:

- ⇒ общие требования к порядку взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, подведомственных им государственных и муниципальных учреждений, иных организаций с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями;
- ⇒ перечень видов деятельности, в отношении которых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления утверждается порядок взаимодействия государственных и муниципальных учреждений с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями.

Полномочия федеральных органов исполнительной власти:

- ⇒ разработка и реализация государственных программ (подпрограмм) Российской Федерации, содержащих мероприятия, направленные на поддержку добровольчества (волонтерства);
- ⇒ участие в формировании единой информационной системы в сфере развития добровольчества (волонтерства) в целях реализации государственной политики в сфере добровольчества (волонтерства);
- ⇒ оказание поддержки организаторам добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческим (волонтерским) организациям, в том числе в их взаимодействии с государственными и муниципальными учреждениями, социально ориентированным некоммерческим организациям, государственным и муниципальным учреждениям, обеспечивающим оказание организационной, информационной, методической и иной поддержки добровольцам (волонтерам), организаторам добровольческой (волонтерской) деятельности и добровольческим (волонтерским) организациям;
- ⇒ утверждение порядка взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, в том числе их территориальных органов, подведомственных им государственных учреждений с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями;
- ⇒ методическое обеспечение органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и содействие им в разработке и реализации мер по развитию добровольчества (волонтерства) в субъектах Российской Федерации и на территориях муниципальных образований.

Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации:

- ⇒ участие в реализации государственной политики в сфере добровольчества (волонтерства);
- ⇒ разработка и реализация государственных программ (подпрограмм) субъектов Российской Федерации, содержащих мероприятия, направленные на поддержку добровольчества (волонтерства), с учетом национальных и региональных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей;
- ⇒ утверждение порядка взаимодействия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, подведомственных им государственных учреждений с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями;
- ⇒ оказание поддержки организаторам добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческим (волонтерским) организациям, в том числе в их взаимодействии с государственными и муниципальными учреждениями и иными организациями, социально ориентированным некоммерческим организациям, государственным и муниципальным учреждениям, обеспечивающим оказание организационной, информационной, методической и иной поддержки добровольцам (волонтерам), организаторам добровольческой (волонтерской) деятельности и добровольческим (волонтерским) организациям;
- ⇒ популяризация добровольческой (волонтерской) деятельности;
- ⇒ поддержка муниципальных программ (подпрограмм), содержащих мероприятия, направленные на поддержку добровольчества (волонтерства);
- ⇒ методическое обеспечение органов местного самоуправления и содействие им в разработке и реализации мер по развитию добровольчества (волонтерства) на территориях муниципальных образований;
- ⇒ формирование координационных и совещательных органов в сфере добровольчества (волонтерства), создаваемых при органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Полномочия органы государственной власти субъектов Российской Федерации:

- ⇒ участие в реализации государственной политики в сфере добровольчества (волонтерства);
- ⇒ разработка и реализация государственных программ (подпрограмм) субъектов Российской Федерации, содержащих мероприятия, направленные на поддержку добровольчества (волонтерства), с учетом национальных и региональных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей;
- ⇒ утверждение порядка взаимодействия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, подведомственных им государственных учреждений с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями;
- ⇒ оказание поддержки организаторам добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческим (волонтерским) организациям, в том числе в их взаимодействии с государственными и муниципальными учреждениями и иными организациями, социально ориентированным некоммерческим организациям, государственным и муниципальным учреждениям, обеспечивающим оказание организационной, информационной, методической и иной поддержки добровольцам (волонтерам), организаторам добровольческой (волонтерской) деятельности и добровольческим (волонтерским) организациям;
- ⇒ популяризация добровольческой (волонтерской) деятельности;
- ⇒ поддержка муниципальных программ (подпрограмм), содержащих мероприятия, направленные на поддержку добровольчества (волонтерства);
- ⇒ методическое обеспечение органов местного самоуправления и содействие им в разработке и реализации мер по развитию добровольчества (волонтерства) на территориях муниципальных образований;
- ⇒ формирование координационных и совещательных органов в сфере добровольчества (волонтерства), создаваемых при органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Полномочия органов местного самоуправления:

- ⇒ формирование и осуществление муниципальных программ (подпрограмм), содержащих мероприятия, направленные на поддержку добровольчества (волонтерства), с учетом национальных и местных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей;
- ⇒ утверждение порядка взаимодействия органов местного самоуправления, муниципальных учреждений с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями;
- ⇒ оказание поддержки организаторам добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческим (волонтерским) организациям, в том числе в их взаимодействии с муниципальными учреждениями и иными организациями, социально ориентированным некоммерческим организациям, государственным и муниципальным учреждениям, обеспечивающим оказание организационной, информационной, методической и иной поддержки добровольцам (волонтерам), организаторам добровольческой (волонтерской) деятельности и добровольческим (волонтерским) организациям.

Наличие в единой информационной системе в сфере развития добровольчества (волонтерства) сведений о добровольцах (волонтерах), организаторах добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческих (волонтерских) организациях не является обязательным условием оказания поддержки органами государственной власти и органами местного самоуправления добровольческой (волонтерской) деятельности указанных участников добровольческой (волонтерской) деятельности.



Единая информационная система развития добровольчества (волонтерства)

Формирование и ведение единой информационной системы в сфере развития добровольчества (волонтерства) в целях реализации государственной политики в сфере добровольчества (волонтерства) осуществляются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг в сфере государственной молодежной политики.

Порядок функционирования единой информационной системы в сфере развития добровольчества (волонтерства) устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Единая информационная система в сфере развития добровольчества (волонтерства) включает сведения о добровольцах (волонтерах), организаторах добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческих (волонтерских) организациях.

Предоставление сведений для включения в единую информационную систему в сфере развития добровольчества (волонтерства) осуществляется добровольно.

В соответствии со ст. 217 НК РФ не подлежат налогообложению доходы, полученные добровольцами (волонтерами) в рамках гражданско-правовых договоров, предметом которых является безвозмездное выполнение работ, оказание услуг в соответствии с Федеральным законом от 11 августа 1995 года № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» и иными федеральными законами, которыми установлены особенности привлечения добровольцев (волонтеров):



- ⇒ в виде выплат на возмещение расходов добровольцев (волонтеров) на приобретение форменной и специальной одежды, оборудования, средств индивидуальной защиты, на предоставление помещения во временное пользование, на проезд к месту осуществления благотворительной, добровольческой (волонтерской) деятельности и обратно, на питание (за исключением расходов на питание в сумме, превышающей размеры суточных, предусмотренные пунктом 3 настоящей статьи), на уплату страховых взносов на добровольное медицинское страхование добровольцев (волонтеров) либо на страхование их жизни или здоровья, связанные с рисками для жизни или здоровья добровольцев (волонтеров) при осуществлении ими благотворительной, добровольческой (волонтерской) деятельности;
- ⇒ в натуральной форме, полученные по указанным гражданско-правовым договорам предметом которых является безвозмездное выполнение работ, оказание услуг в соответствии с Федеральным законом от 11 августа 1995 года № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)»;

Кроме этого в соответствии с п. 6.1 6.2. ст. 217 НК РФ не подлежат налогообложению:

- доходы, полученные налогоплательщиком в виде грантов, премий и призов в денежной и (или) натуральной формах по результатам участия в соревнованиях, конкурсах, иных мероприятиях, предоставленных некоммерческими организациями за счет грантов Президента Российской Федерации в соответствии с условиями договоров о предоставлении указанных грантов таким некоммерческим организациям;
- доходы в денежной и (или) натуральной формах в виде оплаты стоимости проезда к месту проведения соревнований, конкурсов, иных мероприятий и обратно, питания (за исключением стоимости питания в сумме, превышающей размеры суточных, предусмотренные пунктом 3 настоящей статьи) и предоставления помещения во временное пользование налогоплательщикам, производимой некоммерческими организациями за счет грантов Президента Российской Федерации в соответствии с условиями договоров о предоставлении указанных грантов таким некоммерческим организациям;

Нормы, указанные в п. 6.1 6.2. ст. 217 НК РФ распространяются на правоотношения с 01 января 2018 года.

**Для некоммерческих организаций 1-я Лаборатория
Клуба юристов НКО предлагает:**

- ⇒ **формулы развития** – информационные встречи, вебинары, круглые столы, тренинги для НКО и гражданских активистов, секреты продвижения НКО в социальных сетях;
- ⇒ **инструменты для «самодиагностики» и решения проблем** – новый информационный ресурс www.ngolab.ru и Федеральная прямая линия по правовой поддержке НКО;
- ⇒ **простые рецепты** – подготовка информационно-аналитических материалов о деятельности НКО, информационные рассылки.
- ⇒ **диагностика** – правовой аудит НКО, подготовка внутренних документов, содействие в регистрации НКО и внесении изменений в документы, а также консультации экспертов по правовым аспектам деятельности НКО.

Свяжитесь с нами

8-800-3333-068

Фе-

деральная прямая линия по
правовой поддержке НКО
(11:00-13:00 по московскому
времени)

Правовой портал для НКО

www.hrrcenter.ru

E-mail: ngolab01@gmail.com